

**ÉTUDE DIAGNOSTIQUE PARTICIPATIVE DU VOLONTARIAT DE
DÉVELOPPEMENT : RÉFLEXION POUR LA MISE EN PLACE D'UNE STRATÉGIE
NATIONALE DE LA PROMOTION DU VOLONTARIAT AU NIGER**

*Participatory diagnostic study of volunteerism for development: initial reflections
for the implementation of a national strategy for the promotion of volunteerism in
Niger*

IBRAHIM MALAM MAMANE SANI

Laboratoire d'Études et de Recherches en Sociologie et Anthropologie (LERSA)
Université Abdou Moumouni, Niger
E-mail : ibrahim.sani@uam.edu.ne
iD ORCID : <https://orcid.org/0009-0007-0180-9871>

SAADOU ABOUBACAR

Université André Salifou de Zinder
E-mail: allakayebouza@yahoo.fr
iD ORCID : <https://orcid.org/0009-0001-7737-1788>

REÉSUMÉ

Le Niger connaît depuis 1990 un développement fulgurant des Organisations Non Gouvernementales nationales, internationales et des associations de développement. Ces organisations interviennent dans plusieurs domaines et certaines d'entre elles ont recours aux missions de volontaires nationaux ou internationaux pour mettre en œuvre leurs projets et programmes de développement. Cependant l'Etat peine à connaître ces structures utilisatrices de volontariat. L'objectif général de cette recherche vise à montrer l'importance de réaliser une étude diagnostique des structures utilisant les missions de volontariat afin de savoir le domaine, la zone et les stratégies d'intervention pour que l'Agence Nigérienne de Volontariat pour le Développement (ANVD) prenne en compte toutes ces réalisations afin d'élaborer une stratégie nationale de la promotion de volontariat. Ceci dans l'hypothèse selon laquelle le diagnostic du volontariat est l'approche appropriée par l'ANVD pour identifier tous les acteurs de volontariat et élaborer une stratégie nationale de volontariat au Niger. Sur la base d'une étude mixte, l'étude diagnostique s'est déroulée du 16 au 26 janvier 2022 et a touché 105 structures utilisatrices des missions de volontariat et une trentaine d'entretiens réalisés à l'échelle nationale. Au terme de cette étude, les résultats obtenus font cas d'une multitude d'organisations nationales, internationales et des associations constituées qui travaillent dans divers domaines comme la santé, l'éducation, la migration, le changement climatique la gestion concertée des ressources naturelles par les usagers...qui concourent à l'atteinte des Objectifs du Développement Durable mais non maîtrisées par l'ANVD. Ainsi, les résultats ressortis de cette étude diagnostique sont les premières réflexions de base permettant d'élaborer une stratégie nationale de la promotion de volontariat au Niger.

MOTS-CLÉ : Diagnostic participatif, volontariat, stratégie, promotion de volontariat, Niger.

ABSTRACT

Since 1990, Niger has seen a meteoric rise in the number of national and international non-governmental organisations and development associations. These organisations operate in several fields and some of them use national or international volunteers to implement their development projects and programmes. However, it is difficult for the government to keep track of the organisations that use volunteers. The general objective of this research is to show the importance of carrying out a diagnostic study of the structures using the missions of voluntary service in order to know the field, the zone and the strategies of intervention so that the Nigerien Agency of Voluntary service for the Development (ANVD) takes into account all these achievements in order to work out a national strategy of the promotion of voluntary service. This is based on the assumption that a diagnosis of volunteering is the appropriate approach for the ANVD to identify all those involved in volunteering and to draw up a national volunteering strategy for Niger. On the basis of a mixed study, the diagnostic study took place from 16 to 26 January 2022 and involved 105 structures using volunteer missions and around thirty interviews carried out nationwide. At the end of this study, the results revealed a multitude of national and international organisations and associations working in various fields such as health, education, migration, climate change, concerted management of natural resources by users, etc., all of which contribute to achieving the Sustainable Development Goals but are not covered by the ANVD. Thus, the results of this diagnostic study are the first basic reflections allowing the elaboration of a national strategy for the promotion of volunteering in Niger.

KEYWORDS: Participatory diagnostic, volunteering; strategy, promotion of volunteering; Niger.

Introduction

Depuis les indépendances, le Niger a toujours exprimé sa volonté de mettre en place une véritable administration de développement avec des exigences d'efficience, de qualité et d'efficacité en vue de la considérer comme un véritable levier pour insuffler et promouvoir une dynamique de développement (Gonda, 2012). Des organisations de développement portées par l'État, renforcées par les Organisations Non gouvernementales (ONG) nationales, internationales et la société civile viennent aider l'État à assoir les jalons du développement socio-économique du pays. Ainsi, le nombre d'ONG a connu une croissance extraordinaire depuis les années 1990 tout comme dans les autres pays voisins suite à l'avènement du multipartisme et de l'évolution des politiques d'aide qui ont valorisé la société civile et de sa place dans le développement en plus de la crise de l'emploi causée par les politiques d'ajustement structurel (Lavigne Delville, 2018). Son classement parmi les pays les plus pauvres du monde reste inchangé malgré la présence d'une pléthore d'organisations et associations internationales et nationales de développement qui soutiennent les politiques publiques. Ainsi, il est recensé plus de 2435 ONG et Associations de développement légalement installées au Niger selon les statistiques de 2015 et plus de 52% de ces structures nationales et internationales travaillent dans plusieurs secteurs de développement notamment la santé, l'éducation, le développement social et rural. Bien plus, le droit de l'homme, la migration, le changement climatique, la gestion des conflits liés à l'utilisation des ressources naturelles, la communication, le secteur

socio-professionnel et l'appui institutionnel des collectivités territoriales, sont également d'autres secteurs concernés par les ONG et associations de développement au Niger¹²⁴.

Parmi, ces structures, plusieurs d'entre elles utilisent les volontaires pour aider l'État à atteindre les Objectifs du Développement Durable (ODD). Les activités bénévoles, associatives, ou volontaires, subventionnées par les Partenaires Techniques et Financiers, concourent au renforcement de la solidarité et la participation communautaire pour un développement et la construction de l'unité nationale. Le volontariat s'inscrit dans une relation entre une vision collective par la réalisation de l'intérêt général, une vision utilitariste à travers l'acquisition des connaissances et une vision individuelle relative à la construction identitaire (Leroux, 2014). Il ressort du rapport sur la situation du volontariat (2018) dans le monde 109 millions d'emplois en équivalent plein temps dans le monde du travail structuré et non structuré avec 12,1 millions en Afrique, soit environ 11% (Volontaires des Nations Unies [VNU], 2018 ; Volontaires au Sahel, 2019). Les volontaires jouent un rôle crucial dans les situations d'urgence et dans la recherche des solutions durables à certains défis socio-économiques les plus complexes au monde. De plus, il est une composante de plus en plus importante des politiques sociales et de développement, à l'heure où les gouvernements, la société civile, les communautés locales et les particuliers cherchent des moyens de promouvoir l'éducation, d'améliorer la santé et de réduire la pauvreté. Selon d'autres estimations, plus d'un milliard de personnes travaillent comme volontaires à l'échelle mondiale en contribuant à l'action climatique, en fournissant des soins médicaux, en apportant un appui technique ou mieux en assurant le suivi de reconstruction après la survenue d'une catastrophe (Fédération Internationale des Sociétés de la Croix Rouge et du Croissant Rouge (FIRC, 2016 ; POA-UNECE, 2019). Il est observé l'existence du volontariat formel qui concerne davantage les hommes et le volontariat informel plus fréquent chez les femmes. Le volontariat est tellement important que sa contribution économique au plan mondial que le travail effectué par les volontaires chaque mois équivaut à celui de 61 personnes travaillant à temps plein à proportion de 40 heures par semaine (Programme des Volontaires des Nations Unies [PVNU], 2021).

Toutefois, il est constaté que la majeure partie des volontaires est engagée dans des activités de volontariat informel basée sur la communauté d'origine ou autres. Pourtant, la résolution des Nations Unies reconnaît que le volontariat, dont les activités sont orientées sur la paix et le développement, représente un excellent instrument de la mise en œuvre des ODD. Le développement fulgurant des activités du volontariat est une contribution concrète au développement du pays. Il est donc important de soutenir les groupes d'auto-assistance (jeunes, anciens, groupes de fonds de solidarité villageois). Le volontariat est un outil fort incitant les peuples à travailler ensemble en vue d'exécuter le programme de développement durable à l'horizon 2030 et construire un monde écologiquement durable, en paix, du fait de la

¹²⁴ <https://www.awal-c.net/makale/38>

pauvreté, des inégalités et de la faim dans une vision inclusive. Selon les estimations, c'est plus d'un milliard de personnes qui travaillent comme volontaires dans le monde par la fourniture des soins médicaux, la contribution à l'atténuation des impacts négatifs du changement climatique, l'apport d'une assistance technique et le suivi des efforts de reconstruction après un désastre comme les ouragans, les cyclones, les inondations. Le volontariat est indispensable afin d'être sûr que les actions de développement dans le monde soient l'affaire de tous, qu'elles soient mises en œuvre et bénéfiques pour tous. Il renforce l'adhésion à un monde commun en ce qu'il participe complètement à une mondialisation à visage humain et plus solidaire tout en dessinant les contours d'un engagement citoyen ouvert à l'échelle mondiale (Rigaux, 2004 ; Lans, 2019).

Mais, cette masse critique d'actions de volontariat reste peu connue du fait de la désorganisation du secteur, bien qu'il existe plusieurs structures sur le terrain qui œuvrent pour le développement du Niger. Avec l'appui et l'évolution des programmes nationaux, les États africains et européens tentent d'institutionnaliser le volontariat compte tenu de sa place dans les politiques de développement. Il prend une place importante dans les sociétés et quelques initiatives nationales (Togo, Mali, Burkina, Faso, Tchad, Cameroun, France) (Simonet -Cusset, 2007 ; Van Dessel, 2015 ; Volontaires au Sahel, 2019)). Pour le cas du Niger, le mouvement de la Samaria instauré depuis 1960, est une forme de volontariat traditionnel visant à insuffler une dynamique de développement local. Il s'agit d'une association informelle regroupant les jeunes filles et garçons qui se mobilisent pour réaliser une activité ponctuelle d'entraide dans les champs collectifs, les animations culturelles, l'organisation des manifestations inter villageoises (Bontianti, 2003). Toutes ces formes de volontariat traditionnelles renforcent la résilience des communautés par la lutte contre l'adversité et les aident à trouver des solutions endogènes pour la satisfaction de leurs besoins vitaux.

Le Niger, à l'instar des autres pays susmentionnés, pour capitaliser et valoriser ces actions de développement, a pris le décret N°2007-281/PRN/MAT/DC du 02 août 2007, instituant le Volontariat National pour le Développement. Pour concrétiser cette volonté politique, l'Agence Nigérienne de Volontariat pour le Développement a été créée par la loi 2014-10 du 16 avril 2014. Elle a pour objectif général de contribuer à la mise en œuvre des politiques et promotrices de volontariat ainsi que le nombre de volontaires qu'elles déploient sur le terrain. À ceux-là s'ajoutent la faible connaissance des domaines d'intervention, le nombre de volontaires déployés sur le plan national et les stratégies nationales en matière du développement en vue de l'atteinte des ODD. Cette structure est confrontée à plusieurs défis dont entre autres, la non maîtrise des structures utilisatrices de volontariat, la coordination des activités conduites par d'autres structures

Eu égard à tout ce qui précède, dans quelle mesure l'étude diagnostique du volontariat au Niger permet-elle d'élaborer une stratégie nationale de la promotion volontariat ?

Le modèle d'analyse auquel s'adosse cette réflexion, recourt à la sociologie compréhensive au sens de Max Weber. En effet, ce travail s'efforce de comprendre comment fonctionne le volontariat comme mode d'action des Organisations non gouvernementales. Ceci dans l'hypothèse selon laquelle le diagnostic du volontariat est l'approche appropriée par l'ANVD pour identifier tous les acteurs de volontariat et élaborer une stratégie nationale de volontariat au Niger. L'objectif général de cette étude est de diagnostiquer toutes les structures utilisatrices des volontaires permettant d'élaborer une stratégie nationale de la promotion de volontariat au Niger. De façon spécifique, cette étude analyse la cartographie des structures utilisatrices, l'institutionnalisation du volontariat, les domaines d'intervention et les formes de volontariat au Niger.

Ce travail aborde la méthodologie du travail où il est ressorti la présentation de la zone d'étude, les matériels et méthodes et la technique de collecte des données ainsi que le traitement. Le résultat du diagnostic participatif sera analysé dans l'ensemble du texte.

1. Approche méthodologique

1.1. Présentation de la zone d'investigation

L'enquête est conduite dans les 8 régions du Niger. Le Niger, pays enclavé, peuplé de 24 118 328 millions d'habitants avec un taux de croissance démographique de 3.83%, s'étend sur une superficie de 1 267 000 km¹²⁵. Il est situé en Afrique de l'Ouest. Il est limité par l'Algérie et la Libye au Nord, le Tchad à l'Est, le Bénin et le Nigeria au Sud et le Burkina Faso et le Mali à l'Ouest. Notons que cette étude a été commanditée par l'Agence Nigérienne de Volontariat pour le Développement (ANVD) avec l'appui financier du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD).

Les grands défis de l'État sont la sécurité, face aux attaques des groupes armés non étatiques dans la zone frontalière avec le Mali et dans la zone du Lac Tchad (avec la secte nébuleuse de Boko Haram), ainsi que le développement économique et social d'une population jeune et en forte croissance¹²⁶. Aussi, il compte 9 groupes ethniques (Haoussa, Zarma, Peulh, Arabe, Gourmantché, Toubou, Kanouri, Boudouma et Inagladen) qui se particularisent par leurs diversités culturelles, ethnolinguistiques, confessionnelles ainsi que les activités socioprofessionnelles de leurs membres. Le pays se base sur cette diversité humaine pour bâtir depuis l'indépendance une terre d'accueil de solidarité. D'ailleurs, les activités associatives, bénévoles ou volontaires, subventionnées par les Partenaires Techniques et Financiers (PTF), concourent au

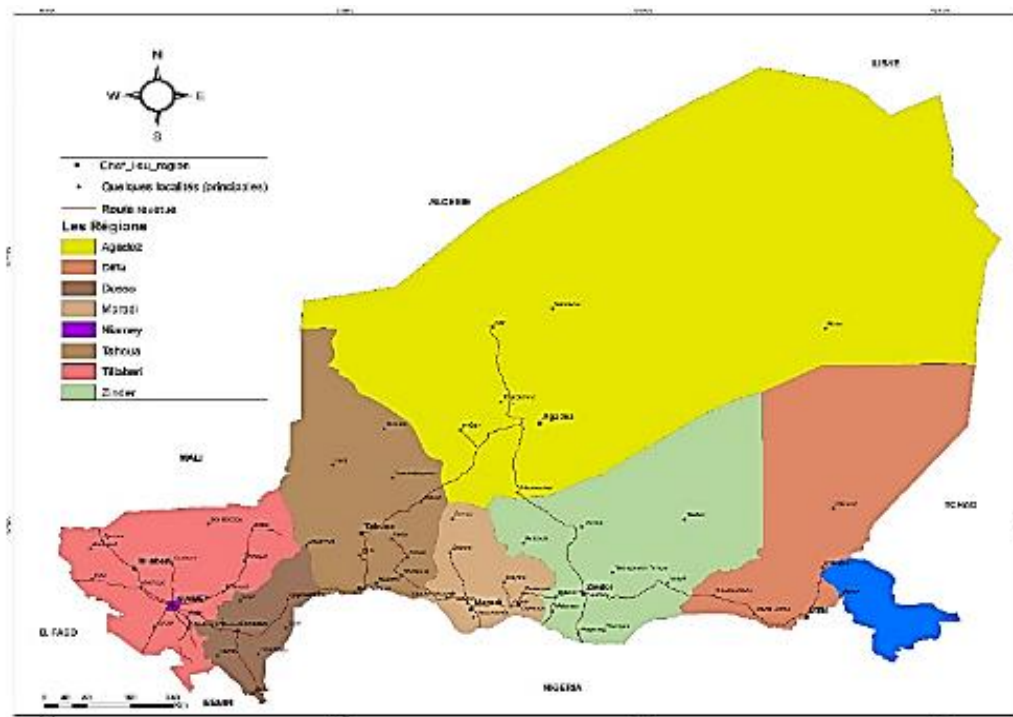
¹²⁵ <https://www.populationdata.net/pays/niger/>

renforcement de la solidarité et la participation communautaire pour un développement et la construction de l'unité nationale.

L'ANVD est la structure promotrice du volontariat dont l'objectif général est de contribuer à la mise en œuvre des politiques et stratégies nationales en matière du développement en vue de l'atteinte des Objectifs de Développement Durable. De ce fait, elle recrute, forme et déploie les volontaires auprès des collectivités territoriales, des Organisations Non Gouvernementales (ONG), des organismes internationaux et du secteur public. Elle a aussi pour tâche la gestion, la promotion et la valorisation du volontariat national¹²⁷. Il importe de préciser que le développement fulgurant des ONG et associations de développement a commencé en 1990 et accentué en 2005 avec la crise alimentaire et nutritionnelle qu'a connue le pays. Parmi ces organisations humanitaires pour le développement, il existe celles qui ont recours aux missions de volontariat. Le défi de coordination et l'absence de visibilité des actions de ces ONG utilisant les missions de volontariat restent à élucider d'où la nécessité de réaliser une étude diagnostique du volontariat au Niger en vue de poser les bases solides du développement socio-économique du Niger.

Figure 1

Carte du Niger



Source : Bahari Ibrahim Mahamadou département de géographie Université de Niamey, mars, 2022

¹²⁷ Voir : www.anvd.ne

1.2 Technique de collecte et d'analyse des données

L'étude diagnostique du volontariat a été conduite dans les 8 régions du pays. L'approche méthodologique utilisée est basée sur la recherche documentaire, les entretiens et une enquête par questionnaire. La recherche documentaire a permis de faire un état des lieux des organisations nationales et internationales et des associations de développement qui utilisent les missions de volontariat. Les résultats de la recherche documentaire sont présentés sous forme d'un compte rendu sommaire des travaux antérieurs des recherches des auteurs consultés suivis d'une analyse critique en lien avec le diagnostic participatif du volontariat. En ce qui concerne les entretiens, le guide est adressé aux services concernés par le volontaire et les discussions ont tourné autour de l'identification du responsable, la notion du volontariat et de la promotion d'une stratégie nationale de volontariat au Niger. Les groupes cibles sont, les services techniques de l'État, la Croix Rouge, le programme des Volontaires des Nations Unis, France Volontaires, Jeunes Volontaires de l'Environnement (JVE), Association des Scouts du Niger et toute structure concernée par le volontariat au Niger. Au cours de cette étude, plus de 30 services techniques et organisations concernés par les questions de volontariat ont été touchés. L'enquête par questionnaire s'est intéressée aux structures d'accueil des volontaires. Les différents points abordés sont l'identification de la structure utilisatrice du volontariat, la notion de volontariat au Niger, les domaines d'intervention du volontariat et l'amélioration de l'environnement au Niger en vue de l'élaboration d'une stratégie nationale de promotion de volontariat. Pour cet outil, les groupes cibles sont les services utilisateurs de volontariat fournis par l'ANVD et toutes les autres structures utilisatrices de volontariat diagnostiquées dans les huit (8) régions du Niger et cela a permis de toucher 105 structures utilisatrices de volontariat. Pour bien connaître le goulot d'étranglement de la mise en œuvre d'une stratégie nationale de la promotion de volontariat, l'étude s'appuie sur la méthode compréhensive développée par Weber (1864-1920) en étudiant les choses par l'action sociale. Cette approche permettra de comprendre tout le contour de volontariat et voir dans quelle mesure l'Etat peut mettre en place une stratégie nationale dudit secteur si important pour le développement socio-économique du Niger.

La collecte des données s'est déroulée du 16 au 26 janvier 2022 dans les 8 régions du pays. Elle a été réalisée par le facilitateur et 10 enquêteurs dont une femme. La collecte d'information est faite principalement auprès des organisations nationales et internationales qui utilisent les volontaires. Pour analyser les données, il a été fait un dépouillement à l'aide du tableur Excel. Pour les guides d'entretien, la technique retenue a consisté à faire croiser les informations obtenues auprès des différents acteurs interviewés en vue de vérifier la pertinence de leur contenu. Tous les entretiens réalisés ont fait l'objet d'une analyse thématique de contenu qui a permis de faire ressortir les thèmes qui structurent le présent diagnostic.

2. Résultats

2.1 Institutionnalisation du volontariat

Le volontariat de développement a été institué au Niger par Décret N° 2007/281/PRN/MAT-DC du 2 août 2007 et la loi n° 2014-10 du 16 Avril 2014 portant création de l'Agence Nigérienne de Volontariat pour le Développement. C'est sur la base de ces dispositions que les services publics, les collectivités territoriales, les Organisations Non Gouvernementales Internationales, ont recours à la mission de volontariat. Les services techniques, les ONG internationales affirment avoir un partenariat avec l'ANVD. En ce qui concerne l'environnement juridique du volontariat, bien qu'il existe une agence dédiée à ce volet, il reste peu connu à l'échelle nationale. Les textes régissant le volontariat national sont peu connus du fait d'une insuffisance de vulgarisation. Pour certaines structures rencontrées, le volontariat se limite seulement à la journée internationale de volontariat. Pourtant, le volontariat constitue une belle expérience de donner et de recevoir de façon désintéressée. En ce sens, il participe au développement communautaire, améliore l'expérience professionnelle et renforce la solidarité. Le volontariat contribue à donner un sens à la vie.

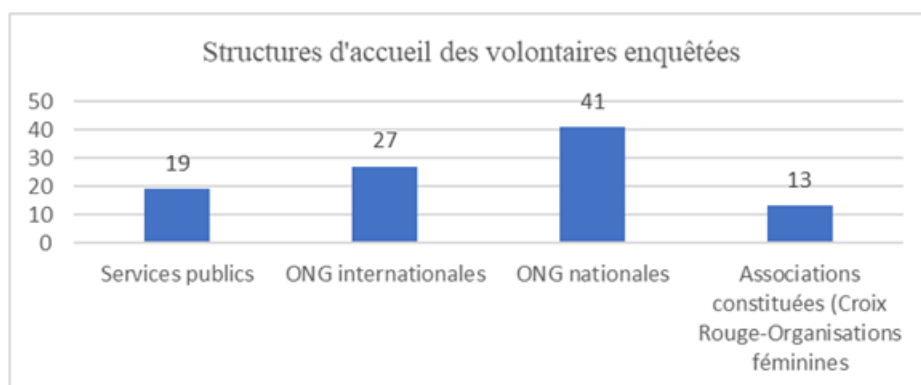
2.2 Cartographie des structures utilisatrices de volontariat

2.2.1. Structures d'accueil des volontaires

Dans l'accomplissement de leur engagement citoyen, l'ANVD place les volontaires dans une structure d'accueil qui doit être une personne morale de droit public ou un organisme international représenté au Niger. La mission de volontariat peut en effet, être accomplie dans un service public, des collectivités territoriales, une association légalement constituée, une Organisation Non Gouvernementale nationale ou internationale représentée au Niger. Au cours de cette étude, 105 structures ont été touchées à l'échelle nationale comme le souligne le graphique suivant :

Figure 2

Structures d'accueil des volontaires



Source : Résultat de l'étude, janvier 2022

Ce graphique indique que 41% des structures d'accueil des volontaires sont des ONG nationales contre 27% d'ONG internationales. Les chiffres appréciables des structures étatiques, les associations constituées montrent que le volontariat est présent sur le territoire national. Cependant les données désagrégées par type de structures se présentent comme suit :

Tableau 1

Répartition des structures d'accueil des volontaires par région

Région	Services publics	ONG nationales	ONG internationales	Associations constituées
Agadez	0	5	0	1
Diffa	0	2	5	1
Dosso	0	6	4	2
Maradi	3	4	2	5
Niamey	13	13	9	2
Tahoua	2	2	2	
Tillabéry	2	2	5	2
Zinder	0	9	1	1
TOTAL	20	43	28	14

Source : *Résultat de l'étude, janvier 2022*

Il ressort de ce tableau qu'il existe plus d'une centaine de structures utilisatrices de volontariat au Niger. Les résultats de la cartographie montrent que des ONG nationales et internationales utilisent des volontaires dans l'exercice de leur fonction. Sur le plan géographique, la majorité des structures utilisatrices des volontaires répertoriées est concentrée dans la capitale qui peut s'expliquer par la dégradation de la situation sécuritaire. Il est également important de souligner que les organisations constituées comme le mouvement de la Croix Rouge, le scout de l'environnement, le programme de Volontaire des Nations Unies, France Volontaires, sont également d'autres structures utilisatrices de volontariat au Niger.

2.2. 2. Répartition désagrégée des structures utilisatrices des volontaires

Tableau 2

Répartition désagrégée

Type de structure	Formelle	Informelle
ONG Internationale	4	24
ONG nationales	0	43
Services publics	20	0

Associations constituées	0	14
Total	24	81

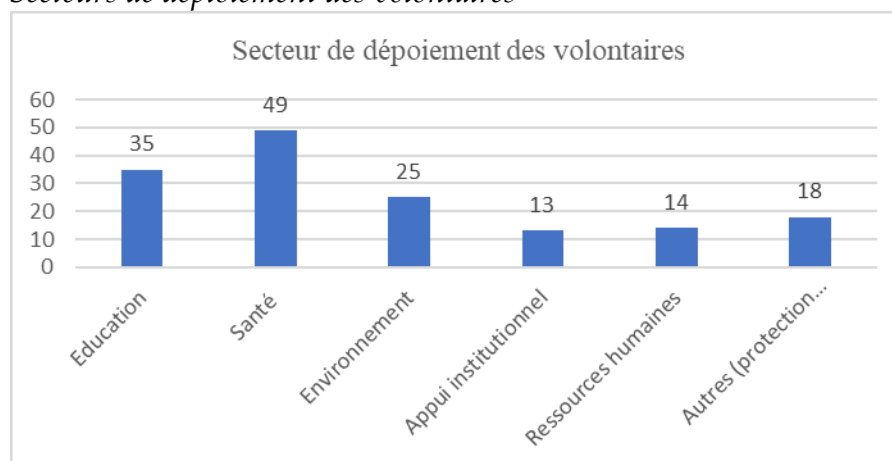
Source : Résultat de l'étude, janvier 2022

Il faut préciser ici que les directions régionales de la santé de Maradi et de Tahoua ont affecté les agents de santé dans les collectivités territoriales relevant de leur aire sanitaire et deux volontaires de volontariat international de réciprocité au Togo. Il importe de souligner que ce diagnostic fait que 58 structures évoluent de façon formelle contre 81 structures qui utilisent les volontaires de manière informelle dans la mise en œuvre de leurs activités.

2.2.3. Secteurs d'activités utilisant les missions de volontariat

Figure 3

Secteurs de déploiement des volontaires



Source : Résultat d'enquêtes, janvier 2022

Comme il apparaît sur ce graphique, les structures sanitaires emploient 49% des volontaires ; l'éducation absorbe 35% des volontaires, l'environnement, la protection civile, l'assistance humanitaire et la gestion des catastrophes utilisent respectivement 25% et 18% des volontaires.

Ainsi, sur la base des résultats de cette recherche, les secteurs d'activité utilisant la mission de volontariat au Niger, sont la santé, l'éducation, la protection de l'environnement et la biodiversité, le droit à la santé sexuelle et reproductive des femmes et des adolescentes en particulier l'accès à la contraception, le développement local, la météorologie, les ressources humaines, l'appui institutionnel, la protection des droits de l'homme. Il faut noter aussi, les secteurs de la microfinance, le droit, la maintenance, la gouvernance locale, l'appui-accompagnement du Conseil régional de Maradi, le parrainage, la sécurité, la décentralisation, la culture, le sport, la communication, la sensibilisation sur la gestion des ressources naturelles entre les différents usagers. À cela s'ajoutent le renforcement de la résilience des communautés face aux catastrophes naturelles, la sécurité alimentaire et nutritionnelle, l'eau, l'hygiène et l'assainissement, le transfert monétaire, la migration, la préparation des

secours et catastrophes et les premiers secours, la formation professionnelle, la sensibilisation sur la COVID-19, le don de sang, le curage des caniveaux, les séances de salubrité, la protection et l'accompagnement des enfants en conflit avec la loi, l'informatique et l'assistance aux migrants dans les centres de l'OIM avec l'appui de la Croix Rouge Nigérienne. La mission du volontariat couvre beaucoup de secteur d'activité où le déploiement des volontaires concourt au développement du Niger et à l'atteinte des ODD. Les entretiens réalisés avec quelques acteurs de gestion des volontaires viennent corroborer les résultats quantitatifs issus de ce diagnostic. Pour le président de l'association des scouts de l'environnement :

Les domaines d'intervention sont : la formation professionnelle, la protection de l'environnement, le don du sang, la sensibilisation sur la pandémie de la COVID-19, la sensibilisation sur la radicalisation et l'extrémisme violent. Toutes ces actions sont réalisées par une catégorie de volontaires notamment les louveteaux âgés de 7 à 12 ans, les éclaireurs de 12 à 15 ans, les cheminots ayant un âge variant entre 15 et 17 ans, les routiers âgés de 18 à 25 ans et sont encadrés par les adultes âgés de 25 à 77 ans (A.O. janvier, 2022).

Pour la coordinatrice du département Volontariat de la Croix Rouge nigérienne :

La Croix Rouge intervient de deux façons différentes : le volet humanitaire comme la gestion des inondations, les premiers secours, les sensibilisations sur la COVID-19, le choléra, la méningite, l'assistance aux migrants. Pour le volet de développement, les domaines d'intervention sont la sécurité alimentaire et nutritionnelle, l'hygiène et l'assainissement et l'éducation (H.H, janvier 2022).

Pour le secrétaire exécutif de Jeunes volontaires pour l'Environnement (JVE) l'énergie- climat et développement, la gestion durable des ressources naturelles et l'engagement écocitoyens sont des secteurs sur lesquels nous déployons les volontaires (S.A. Janvier 2022)

2.2.4 Les formes de volontariat répertoriées au Niger

En plus du volontariat national géré par l'ANVD, il existe d'autres types de volontariat qui œuvrent dans l'amélioration des conditions de vie des populations. Nous pouvons citer les Volontaires des Nations Unies VNU, la Croix-Rouge, France Volontaires, les volontaires de la Francophonie, les volontaires de la JICA, etc. En résumé, la typologie du volontariat international au Niger est composée du volontariat de compétence, le volontariat communautaire et le Volontariat International de Réciprocité où deux nigériens sont affectés dans d'autres pays. Aussi, évoluant dans un contexte globalisé, le volontariat international soutenu par les programmes et institutions vient renforcer les actions du développement du Niger. Ces types de volontariat ont été cités par les structures cibles de l'étude. En définitive, les formes de volontariat au Niger outre que celui de l'ANVD ressortis au cours de ce diagnostic sont indiquées dans le tableau suivant :

Tableau 3*Les formes de volontariat au Niger*

Types de volontariat	Formes de volontariat/structures porteuses
Volontariat traditionnel	- Gayya- Samaria
Volontariat national non étatique	- ANEB-Niger - JVE Niger - Niger vert - Croix Rouge - Association scout/Niger
Volontariat international	- Accountabilité Lab Niger - Agir plus Niger - AIESEC ; AJED Niger - CCAJ Niger - France Volontaires - Programme VNU - Scout Niger - JVE ; CADEV Niger - Fédération Internationale de la Croix Rouge et du Croissant Rouge - Volontaires de la CEDEAO - Enfants du Monde ¹²⁸ - Le Fidesco ¹²⁹ - Développement Sans Frontière - SVES France - Service Coopération Développement ¹³⁰ SCD - JICA ; Handicap International - Médecins du Monde - Action Contre la Faim - Eau Vive Internationale - Volontariat Internationale de la Francophonie VIF ¹³¹ - Sociétés nationales participantes (Croix Rouge France, Espagne...)

Source : *Volontaires au Sahel, 2019 et résultat de l'étude, janvier 2022*

Le diagnostic fait ressortir une masse critique de système de volontariat au Niger portée par d'autres structures nationales et internationales. Le tableau 5 souligne l'existence de nombreuses formes de volontariat, un fort potentiel désorganisé qui intervient sur leurs mandats respectifs sans une réelle synergie des

¹²⁸ ONG Suisse qui aide les enfants pauvres en Afrique y compris le Niger

¹²⁹ Il s'agit d'une ONG de solidarité internationale qui recrute, forme et envoie des volontaires. Ces volontaires sont aptes à travailler dans des dispensaires, des camps des réfugiés, entre autres

¹³⁰ Voir : <http://www.aidehumanitaire.org/humanitaire-au-niger/>

¹³¹ Voir : <https://www.francophonie.org/sites/default/files/2019-09/vif-2019.pdf>

activités sur le terrain. Un acteur membre d'une structure promotrice de volontariat dit que :

Bien avant la création de l'ANVD, il existe au Niger, le volontariat traditionnel ancré dans nos valeurs ancestrales comme l'entraide et la solidarité au sein des communautés, le volontariat de l'éducation nationale, le volontariat de santé et le service civique et le service national de participation qui contribuent à l'amélioration des conditions de vie des populations mais avec un contrôle de l'Etat. Il revient à l'ANVD de relever le défi de la coordination de toutes les formes de volontariat afin d'appréhender la plus-value de toutes ces missions au développement socio-économique du pays (D B, janvier, 2022)

2.1.5 Le nombre de volontaires déployés sur le terrain

Un des défis que rencontre l'ANVD est la maîtrise du nombre de volontaires déployés sur le terrain ce qui pose un problème de coordination des activités. Les résultats obtenus au cours de ce diagnostic sont loin d'être exhaustifs compte tenu du manque des données sur les volontaires déployés par toutes les structures utilisatrices du volontariat. Par exemple, le programme initié par l'UNICEF et l'ANVD comme partenaire opérationnel dans la mise à l'échelle de la prise en charge intégrée des maladies des enfants à travers les relais communautaires a permis le recrutement de 20 volontaires, qui encadrent 1473 relais communautaires répartis dans 20 communes des 4 districts sanitaires de la région de Maradi. Il serait intéressant d'identifier les mécanismes et stratégies pour améliorer l'efficacité de ces différentes formes de volontariat dans l'amélioration quantitative et qualitative et durable des conditions de vie des populations.

Tableau 4

Autres formes de volontariat identifiées

Nom de l'organisation	Nombre total des volontaires
ANVD	64
PVNU Niger	86
AJED	49
Accountabilité Lab Niger	170
Caritas Niger	250
France Volontaires	4
JVE	5
Croix Rouge Nigérienne	10 000
Scout Niger	4 183
JICA	694
Total	15 505

Source : *Volontaires au Sahel, 2019 et données de l'étude, janvier 2022*

3. Discussion

L'étude sur le diagnostic participatif du volontariat vise à montrer la nécessité de réaliser ce travail permettant à l'État nigérien à travers l'ANVD de savoir comment toutes les activités entreprises par les Organisations Non Gouvernementales et les Associations de Développement sont une opportunité dans l'atteinte des ODD. Ce travail est également une des solutions pour cette structure étatique, disposant d'un ancrage institutionnel et juridique, d'élaborer une stratégie nationale de la promotion du volontariat. Sur la base d'une approche compréhensive, l'analyse diagnostique du volontariat montre que les principales structures d'accueil des volontaires sont les services publics, les ONG nationales et internationales ainsi que les associations constituées. Des études conduites par (Lemercier, 2004 ; Ladet, 2013 ; Simonet-Cusset, 2007 ; Mengo, 2015), respectivement en France, en Belgique, en Équateur et au Cameroun soulignent que les structures d'accueil des volontaires internationaux sont les centres de coopération internationale et d'aide humanitaire, les associations professionnelles, les centres des arts et des lettres, les fondations religieuses, les entreprises privées de tourisme solitaire, les ONG et associations qui travaillent dans le développement local et territorial, les écoles, les Universités, les centres de recherche, les comités de développement, les coopératives, les églises et les organisations paysannes du fait des problèmes de sécurité alimentaire, de la santé, de l'accès à l'eau potable et à l'éducation (Tshiula Lubanga, 2019) se focalisant sur le volet sanitaire au Niger, fait cas de 4 districts sanitaires de Maradi comme structures d'accueil des volontaires retenus dans le cadre d'un programme d'appui aux chefs des Centres de Santé Intégrés dans la supervision, la coordination et le suivi/évaluation des activités des relais communautaires au niveau communal. Les différentes structures ressorties de cette analyse diagnostique sont loin d'être exhaustives bien qu'elles soient réparties sur toutes les régions du Niger. Une étude similaire a été conduite par l'Agence Togolaise de Volontariat pour le Développement mentionnant une centaine de structures de volontariat national et international au Togo concentrées dans les régions Maritime et Plateaux¹³², contrairement au Niger où la région de Niamey connaît une forte concentration des Organisations Non Gouvernementales et Association de Développement car la plupart des structures d'accueil ont un siège à la capitale. Les secteurs de déploiement des volontaires sont principalement la santé, l'éducation, l'environnement, la gestion concertée des ressources naturelles, le changement climatique, la migration, etc. Les mêmes résultats sont ressortis dans une étude conduite au Laos, où en plus des domaines susmentionnés, viennent s'ajouter le développement rural, la biodiversité et le tourisme (Van Dessel, 2015).

Il est observé des structures formelles et informelles qui ont recours aux missions de volontariat au Niger. Les structures informelles sont celles qui ont recours aux volontaires dont les actions ne sont pas connues par l'ANVD. L'étude

¹³² <https://www.gapola.net/2018/11/le-togo-enfin-sa-cartographie-des.html>

diagnostique a permis d'identifier les différentes structures tout en sachant qui fait quoi où et comment ? La république du Cameroun (2014) a réalisé une étude similaire pour connaître les différentes structures de volontariat formel et informel dans le but d'élaborer une stratégie nationale de promotion de volontariat. Compte tenu de la place du volontariat au sein des sociétés, le Niger a institué le volontariat national de développement par la création d'une agence de développement de volontariat. C'est également le cas du Togo avec la création de (l'ANVT, 2021) qui fait école dans la sous-région.

L'analyse diagnostique du volontaire fait ressortir quatre formes de volontariat. Le volontariat traditionnel qui a un ancrage institutionnel basé sur la solidarité, la cohésion et le renforcement des liens sociaux. Le volontariat formel non étatique mis en œuvre par des projets bilatéraux ou multilatéraux et d'autres organes de développement. Il existe le volontariat formel sous la tutelle de l'État comme l'ANVD disposant tout le dispositif juridique le régissant. Le volontariat international géré par les organisations internationales, les agences de coopérations, les ONG internationales, les associations internationales constituées Volontaires au Sahel (2019). Mais, bien avant le volontariat moderne, le volontariat est fortement enraciné dans les croyances traditionnelles et les pratiques communautaires. Des études ont fait cas des formes de volontariat traditionnel comme, les *Ton* au Mali, le *Tomboloma*, le *Kondey* qui ont pour mission l'entraide et l'assistance mutuelle dans les domaines de la lutte contre les catastrophes naturelles, les travaux collectifs champêtres, les *Naam*, *Song Taaba*¹³³, *Sossoaga*¹³⁴ en langue Mooré et *Don Yo*¹³⁵ en *San* qui sont des formes traditionnelles de volontariat. Par exemple, dans le monde arabe, le volontariat a été associé à l'assistance portée à autrui lors des cérémonies ou dans les moments difficiles connu sous le nom de *Tatawa'a*. Le mot *Unbuntu* en Afrique Australe, définit le rapport des individus entre les uns et les autres. C'est un acte de faire preuve de considération à l'égard du bien-être de chacun dans un esprit mutuel (Ouédraogo, 1990 ; Alpha Gado et al, 1994 ; Volanesy, 2016 ; Volontaires au Sahel (2019). L'étude sur le volontariat dans les pays de G5 Sahel fait cas d'un nombre important de volontaires travaillant dans divers domaines y compris ceux de la paix et le développement. Outre les formes de volontariat, Gonda (2012) ajoute le Service Civique National de Participation, les volontaires de l'éducation et de la santé, la Croix Rouge Internationale, le Croissant Rouge international, les volontaires néerlandais et le Haut -Commissariat aux Réfugiés.

Conclusion

L'étude diagnostique participative du volontariat au Niger est importante en ce qu'elle a permis de faire ressortir toutes les organisations nationales, internationales et les associations constituées travaillant dans divers domaines de

¹³³ *Song Taaba* signifie, s'entraider

¹³⁴ *Sossoaga* ou *Sissoga* veut dire entraide dans les travaux champêtres

¹³⁵ *Don Yo* veut également dire entraide dans les travaux champêtres

développement et des actions humanitaires d'urgence. L'objectif général de cette étude est de diagnostiquer toutes les structures utilisatrices du volontariat en vue d'élaborer une stratégie nationale de la promotion de volontariat au Niger. En effet, sur la base d'une étude mixte, les résultats obtenus montrent qu'il existe plusieurs structures implantées sur le territoire national et évoluant dans divers domaines de développement socio-économique. Une liste non exhaustive des formes de structures de volontariat a été dressée. Les domaines d'intervention de ces structures sont la santé, l'éducation, l'eau, l'hygiène et l'assainissement, la gestion des ressources naturelles, le développement local, la décentralisation, la gestion des catastrophes etc. L'étude diagnostique du volontariat donne un aperçu des structures à l'ANVD qui est une des structures promotrices de volontariat au Niger. Elle s'appuiera sur ces résultats pour mieux canaliser et capitaliser leur contribution dans l'atteinte des ODD. Aussi, faut-il ajouter que les informations ressorties de cette étude diagnostique participative donnent des éléments d'appréciation en vue d'élaborer une stratégie nationale de promotion de volontariat.

Il est ressorti de ce diagnostic participatif du volontariat toutes les formes de volontariat au Niger à savoir le volontariat traditionnel, le volontariat formel non étatique, le volontariat formel étatique et le volontariat international. Ces formes de volontariat contribuent à l'atteinte des ODD. Les résultats obtenus montrent un nombre important de volontaires nationaux et internationaux déployés par ces structures pour aider l'État à améliorer les indicateurs sociaux de base comme la santé, l'éducation, l'environnement, le changement climatique, le développement local, etc. L'hypothèse de travail émise est confirmée dans la mesure où tous les éléments d'appréciation pour la coordination des activités des différentes structures de volontariat les ébauches pour l'élaboration d'une stratégie nationale de promotion de volontariat au Niger.

Références bibliographiques

- Alpha Gado, B. et al. (1994). Développement à la base et participation populaire Sahel, discours et pratiques. RESADEP, 88p
- Agence Nationale de Développement au Togo (ANVT), (2021). Etude approfondie de la contribution du volontariat au renforcement du secteur de santé au Togo, 39p
- Bontianti, A. (2003). Mouvement coopératif et organisation du monde rural au Niger : bilan, perspectives et propositions pour l'avenir, *Cahiers d'Outre-Mer*, pp 103-118, <https://doi.org/10.4000/com.932>
- Fédération internationale des Sociétés de la Croix Rouge et du Croissant Rouge. (2016). *Rapport de l'étude mondiale sur le volontariat*. <https://ccacr.org/wp-content/uploads/2018/05/Etude-mondial-sur-le-volontariat.pdf>

- Gonda, M. H. (2012)., Pour une meilleure contribution des volontaires de Service National de Participation dans le processus du développement du Niger, Mémoire INSEPS- Dakar, 68p
- Ladet, E. (2013). Etude sur les dynamiques des Volontaires Internationaux, d'Echange et de Solidarité en Equateur, 49p
- Lans, M. (2019). La mobilisation des volontaires internationaux en France : Quels enjeux de reconnaissance, quelles pratiques de valorisation? Forum des Acteurs et des Initiatives de Valorisation des Engagements, Actes de la rencontre annuelle de 6 décembre 2016,38p
- Lavigne Delville, P. (2018). Faire vivre une ONG au Niger, entre précarité des ressources financières et instabilité des ressources humaines, *Association RECMA* 3(349), 87-100. <https://www.cairn.info/revue-recma-2018-3-page-87.htm>
- Lemercier, L. (2004). Le volontariat, *Revue Reflets et perspectives de la vie économique*, Tome XLIII, 105-114. <https://www.cairn.info/revue-reflets-et-perspectives-de-la-vieeconomique-2004-3-page-105.htm>
- Leroux, C. (2014). Le volontariat solidaire à l'international. Une expérience formative à l'épreuve des parcours professionnels, Université Paris Descartes, thèse de doctorat en science de l'éducation, 534p, URL : <https://hal.science/tel-01127394>
- Mengo, A.V. (2015). Étude rétrospective et prospective du volontariat français au Cameroun (1966-2015), France Volontaires, disponible sur : https://docplayer.fr/57669946-Etude-retrospective-et-prospective-du-volontariat-francais-au-cameroun.html#google_vignette
- Ouédraogo, B. L. (1990). Entraide villageoise et développement. Groupements paysans au Burkina Faso.
- POA-UNECE. (2019). Rapport de synthèse sur l'intégration du volontariat dans le programme de développement durable à l'horizon 2030 dans la région de la commission économique des nations unies pour l'Europe https://www.unv.org/sites/default/files/POA_UNECE_Synthesis%20Report_2019_FR.pdf
- Programme des Volontaires des Nations -Unies. (2021). Rapport sur la situation du volontariat dans le monde 2022 : Construire des solidarités égalitaires et inclusives.
- République du Cameroun. (2014). Stratégie Nationale du volontariat au Cameroun. République du Cameroun, 2021, Loi N°2021/015 du 09 juillet 2021 portant organisation et promotion du volontariat au Cameroun.
- Rigaux, N. (2004). Le sens politique du volontariat. *Revue, Pensée plurielle*, (7), pp7-10. <https://www.cairn.info/revue-pensee-plurielle-2004-1-page-7.htm> (consulté le 20 janvier 2022).
- Simonet Cusset, M. (2007n°162,51-66. https://www.persee.fr/doc/raipr_0033-9075_2007_num_162_1_4032(consulté le 20 janvier 2022)
- Tishiula Lubanga, A. (2019). Rapport initial de documentation du " programme d'appui au passage à l'échelle des interventions communautaires dans quatre

districts sanitaires de la region de Maradi : Dakoro, Guidan Roumudji, Madaroufa et Mayahi, UNICEF-Niger, 38p

Van Dessel, L. (2015). Étude sur les dynamiques des volontariats internationaux d'échange et de solidarité au Laos.

Volanesy, B. (2016). Le volontariat dans les pays en développement : cas de Madagascar, Université d'Antananarivo, mémoire de master recherche en science économique, Faculté de Droit, d'Economie, de Gestion et de Sociologie, département d'économie.

Volontaires des Nations Unies. (2018). Rapport sur l'Etat du volontariat dans le monde.

Volontaires au Sahel. 2019. Rapport d'étude sur la contribution du volontariat à la paix et au développement dans les pays du G5 Sahel (Burkina Faso, Mali, Mauritanie, Niger et Tchad).

Volontaires au Sahel. (2019). Document de positionnement : La contribution du volontariat à la paix et au développement dans les pays du G5 Sahel, 20p

Weber, M., (1864-1920). Une méthode compréhensive, https://data.over-blog-kiwi.com/6/04/57/86/20201011/ob_ce0c34_max-weber.pdf consulté le 06/05/2024.